



Krajským úřadům a Magistrátu hlavního města Prahy
Odbory zdravotnictví

Praha 19. července 2023

Č. j.: MZDR 20792/2023-2/PRO



MZDRX01OX1FM

Informace o podnětu Asociace klinických logopedů České republiky k problematice postihu neoprávněného poskytování zdravotních služeb

Vážená paní, Vážený pane,

na Ministerstvo zdravotnictví (dále jen „ministerstvo“) se obrátila Asociace klinických logopedů České republiky se sídlem Rumunská 1, 120 00 Praha 2, IČO: 41192303 (dále jen „Asociace“), ve věci právního postihu neoprávněně poskytovaných zdravotních služeb poskytovaných v rámci živnostenského podnikání, a to prostřednictvím osob, které nemají zdravotnické vzdělání.

Asociace konkrétně poukázala na nejmenovaný krajský úřad, který měl sdělit, že věc předá příslušnému živnostenskému úřadu, neboť nejde o poskytovatele zdravotních služeb, ale o provozovatele živnosti. Asociace současně požádala ministerstvo, aby zprostředkovalo krajským úřadům a Magistrátu hlavního města Prahy právní názor, že ke správnímu řízení, které by postihlo neoprávněné poskytování zdravotních služeb v rámci živnosti, není živnostenský úřad, nýbrž krajský úřad. Asociace v podnětu adresovaném ministerstvu současně uvedla, že krajský úřad by v těchto případech měl zahájit řízení o přestupku podle § 114 odst. 1 písm. a) zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, v platném znění (dále jen „zákon o zdravotních službách“), a v případě uznání viny uložit správní trest takové obviněné osobě.

Hodnocení ministerstva:

Ministerstvo se s názorem Asociace v zásadě ztotožňuje. Poskytování zdravotních služeb je v České republice vázáno (až na výjimky) na pravomocně udělené oprávnění k poskytování zdravotních služeb, k čemuž jsou oprávněny (opět až na výjimky) místně příslušné krajské úřady, v Praze Magistrát hlavního města Prahy - § 15 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách.

Podle § 3 odst. 2 písm. a) zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), v platném znění, živností není v rozsahu zvláštních zákonů činnost





lékařů, zubních lékařů a farmaceutů, nelékařských zdravotnických pracovníků při poskytování zdravotních služeb a přírodních léčitelů.

V ustanovení § 23 zákona č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních), v platném znění, je upraveno získávání odborné způsobilosti k výkonu povolání logopeda ve zdravotnictví. Za výkon povolání logopeda ve zdravotnictví se považují činnosti v rámci preventivní, diagnostické, léčebné, rehabilitační a dispensární péče v oboru klinická logopedie. Jednotlivé činnosti klinického logopeda upravuje vyhláška č. 55/2011 Sb., § 124.

Činnost logopeda současně není živností ve smyslu nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností, v platném znění.

Podle § 107 odst. 1 písm. b) zákona o zdravotních službách kontrolu poskytovatelů v souvislosti s poskytováním zdravotních služeb nebo kontrolu poskytovatelů nebo jiných právnických nebo podnikajících fyzických osob v souvislosti s prováděním činností, k nimž je třeba udělení souhlasu, oprávnění k činnosti nebo jiného obdobného povolení podle tohoto zákona nebo jiných zákonů upravujících zdravotní služby, kontrolu poskytovatelů sociálních služeb uvedených v Národním registru poskytovatelů a osob poskytujících zdravotní služby podle § 20 provádí příslušný správní orgán. Tím je, jak uvedeno výše, místně příslušný krajský úřad, který udělil, resp. uděluje, oprávnění k poskytování zdravotních služeb. Krajský úřad je pak v případě kontrolních zjištění nasvědčujících porušení základních podmínek poskytování zdravotních služeb podle zákona o zdravotních službách oprávněn a v souladu se zásadou legality a oficiality taktéž povinen zahájit přestupkové řízení (srov. § 118 písm. a) zákona o zdravotních službách. Místní příslušnost se řídí § 62 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v platném znění.

Korigovat je však nutné názor Asociace, že případné poskytování zdravotních služeb prostřednictvím živnostenského oprávnění by mohlo naplnit skutkovou podstatu přestupku podle § 114 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách, neboť speciální subjekt (podnikatel) je pachatelem přestupku podle § 115 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách.

Závěrem si dovoluje ministerstvo požádat krajské úřady, aby podnětům na možné neoprávněné poskytování zdravotních služeb, nadto odborně nezpůsobilými osobami, věnovaly, stejně jako dosud, potřebnou pozornost a v případě nikoliv neodůvodněného podnětu provedly potřebná (kontrolní) zjištění a zahájily přestupkové řízení.

Vážíme si práce, kterou v této oblasti odvádíte.

Děkujeme a s pozdravem

JUDr. Mgr. Barbora Lindová
ředitelka právního odboru